



Предложения АО «Росгеология» о постановке поисковых работ на твердые полезные ископаемые (проблемы, принципы, задачи и фокус поисковых работ в современных условиях)

Заместитель Генерального директора –
руководитель блока геологии и развития
А.А.Узюнкоян



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 декабря 2018 г. № 2914-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года.
2. Минприроды России с участием заинтересованных федеральных

органов
срок с
меропри
базы Ро

СТРАТЕГИЯ
развития минерально-сырьевой базы
Российской Федерации до 2035 года

положения

ПРОГНОЗ

ых полезных ископаемых до 2024 года

2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год

ПРОГНОЗ

и углеводородного сырья до 2024 года

Вид полезного ископаемого	2017 год (факт)	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год

Росси
Федерации, федер
а также прав

XIV. Финансовое обеспечение развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации

Финансирование направлений, предусмотренных Стратегией, будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

За счет средств федерального бюджета будет осуществляться финансирование:

регионального геологического изучения недр и связанных с ним тематических, опытно-методических, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также геолого-разведочных работ в рамках выполнения Россией международных контрактных обязательств;

программно-технического перевооружения федерального фонда геологической информации и его территориальных фондов для обеспечения функционирования единого фонда геологической информации о недрах.

До 2025 года в сфере ответственности государства будет находиться финансирование поисковой стадии по работам, ориентированным на формирование фонда объектов твердых полезных ископаемых, имеющих первостепенное государственное значение.

В последующие годы финансирование поисковых работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы этих видов полезных ископаемых также будет осуществляться за счет средств недропользователей.

Пр-1991, п.1 в)

Поручение Президента РФ Пр-1991 п.1 от 19.10.2022 г.

в) обеспечить внесение в Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года изменений, предусматривающих ее продление до 2050 года, обратив особое внимание на актуализацию положений, касающихся проведения геолого-разведочных работ и переработки дефицитных полезных ископаемых.

Срок – 31 марта 2023 г.;

Ответственный

Мишустин Михаил Владимирович

Срок исполнения

31 марта 2023 года

Согласно Стратегии бюджетное финансирование ГРР на УВС прекращается с 2019 г., а на ТПИ с 2025 г. Прогноз добычи сырья показан только до 2024 г., при этом Целевые показатели по приросту запасов и ресурсов полезных ископаемых до 2035 г. – полностью отсутствуют!



ПРОЕКТ

НОВАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2035 ГОДА

Трансформация до 2050 г. возможна путем
корректировки Целевых показателей прироста
запасов и ресурсов (накопительным итогом)

Разработана в инициативном
порядке в ноябре 2021 г.

Проект Стратегии
рассмотрен в Совете
Безопасности России
14.02.2022 г.

г. Москва, 2021 г.

Проект Стратегии рассмотрен
на Совете по вопросам АПК
и недропользования Совета
Федерации России 19.02.2022 г.

Проект Стратегии будет рассмотрен
на Межфракционной рабочей группе
по вопросам недропользования
Государственной Думы РФ 24.11.2022 г.

Главная цель Стратегии: обеспечение национальной минерально-сырьевой безопасности Российской Федерации, решение вопросов импортозамещения стратегических дефицитных видов минерального сырья, создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу, **обеспечения обороноспособности страны.**

Средства

1. Количественное наращивание работ по геологическому изучению недр, воспроизводству МСБ, с **фокусом на стратегические дефицитные виды минерального сырья, согласно Целевым показателям по приросту запасов и ресурсов до 2035 г.**
2. Рациональное использование уже имеющейся МСБ за счет использования современных технологий переработки, обогащения и комплексного извлечения ПИ.
3. Увеличение финансирования ГРП за счет средств бюджета Российской Федерации и инвестиционной привлекательности ГРП
4. Реформа управления недропользованием, усиление роли государства в воспроизводстве МСБ.

Титульные листы утвержденной государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 марта 2021 г. № 515

МОСКВА

О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов"

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2168; 2017, № 15, ст. 2215; 2018, № 15, ст. 2140; 2019, № 7, ст. 634; № 14, ст. 1537; № 50, ст. 7381; 2020, № 14, ст. 2131; № 41, ст. 6411).

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

разместить государственную программу Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов" с изменениями, утвержденными настоящим постановлением, на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления;

принять меры по реализации мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



4971907

**В действующей редакции
ГП ВИПР не предусмотрен
ежегодный прирост ресурсов и
запасов по всем видам твердых
полезных ископаемых!**

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 марта 2021 г. № 515

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в государственную программу
Российской Федерации "Воспроизводство и использование

природных ресурсов"
в следующей редакции:

1. Паспорт Программы
в следующей редакции:

государственной
"Воспроизводство

Ответственный - Министр
исполнитель - Министр
Программы - Министр

Соисполнители - отсутствуют
Программы

Участники - Федеральное государственное
Программы - учреждение
Федерации

Пр-1130, п.1 и)

Поручения Президента РФ от 28.06.2022 г.

и) корректировку документов стратегического планирования по развитию минерально-сырьевой базы и отраслей промышленности в части их взаимоувязки по целям, мероприятиям, показателям и срокам достижения. Доклад – до 1 октября 2022 г., далее – один раз в полгода.

Ответственный: Мишустин М.В.

Ответственный	Мишустин Михаил Владимирович
Тематика	Промышленность, Экономика и финансы, Импортзамещение, Антисанкции
Срок исполнения	1 октября 2022 года

Пр-1130, п.3 а)

3. Правительству Российской Федерации с участием Российской академии наук, госкорпорации «Росатом» и иных заинтересованных организаций:

а) определить приоритеты развития минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в увязке с прогнозом научно-технологического развития Российской Федерации в целях создания перспективной высокотехнологичной продукции и материалов на долгосрочную перспективу;

Ответственные	Мишустин Михаил Владимирович, Лихачёв Алексей Евгеньевич, Сергеев Александр Михайлович
Тематика	Промышленность, Наука и инновации, Импортзамещение, Антисанкции
Срок исполнения	1 декабря 2022 года

4971907.doc

46

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Ответственный исполнитель (федеральный орган исполнительной власти, должность, ф.и.о.)	Значения показателей										
			2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.					
52. Количество видов полезных ископаемых "третьей группы" (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат), обеспеченных уровнем воспроизводства запасов	единиц	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	-	-	-	-	-	-	-	11	11	11	11
53. Количество перспективных участков недр с локализованными прогнозными ресурсами твердых полезных ископаемых категории Р1 и Р2 (нарастающим итогом)	единиц	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	-	-	-	-	-	-	-	1	8	15	19
54. Золото Р1+Р2, нарастающим итогом	тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	5398,1	4710,3	5518,1	4810,3	5778,1	4944	6868,1	-	-	-	-
55. Золото С1+С2, нарастающим итогом	тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	2538	3344,2	3631,5	3690,3	3924,6	4181,8	4223,6	-	-	-	-

Планируемое количество подготовленных перспективных участков с ресурсами кат. Р1 и Р2 от 4 до 7 в год по всем видам ТПИ на всю страну!

Прирост ресурсов и запасов не планируется!

Выписка из утвержденной государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

48

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Ответственный исполнитель (федеральный орган исполнительной власти, должность, ф.и.о.)	Значения показателей										
			2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.					
60. Уран P1+P2, нарастающим итогом	тыс. тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	220	214	220	214	240	214	285	-	-	-	-
61. Уран C1+C2, нарастающим итогом	тыс. тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	24	37	37	31,2	38	31,2	38	-	-	-	-
62. Хромовые руды P1+P2, нарастающим итогом	млн. тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	35,6	43	43	43	43	43	52	-	-	-	-
63. Хромовые руды C1+C2, нарастающим итогом	млн. тонн	Роснедра, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства по недропользованию Киселев Е.А.	9,4	9,1	10,9	13	10,9	13	11,2	-	-	-	-

Прирост ресурсов и запасов не планируется!



Далее по показателям выполнения МСБ по ВИПР – все то же!

Проект новой редакции государственной программы РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов» подготовленный АО «Росгео»

Проект
Утверждена
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 20__ г. № ____

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ВОСПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ»

ПАСПОРТ
государственной программы Российской Федерации
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Ответственный исполнитель Программы - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Соисполнители Программы - _____

Участники Программы - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере

Финансирование нового вида работ – фонд участков недр «поискового задела», в ВИПР планируется по статье затрат на региональные работы, в настоящее время не обеспечивающих подготовку новых объектов для постановки поисковых работ на ТПИ.

Разработана в инициативном порядке в сентябре 2017 г.

В целевых показателях и индикаторах Программы ВИПР указан ежегодный прирост запасов и ресурсов, впервые отражен новый вид работ – фонд участков недр «поискового задела», с планируемым по годам количеством подготовленных участков под поиски и приростом ресурсов категории P2 по всем видам твердых полезных ископаемых.

фонд участков недр «поискового задела» по основным видам твердых полезных ископаемых, подготовленных к производству поисковых работ комплексом опережающих геолого-геофизических и геохимических исследований, достаточный для поддержания необходимого ресурсного баланса в системе воспроизводства МСБ;

СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ВОСПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ», ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ

№ пп.	Показатель	Ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего за 2017 – 2020 гг.
3	Показатель 2-2 «Фонд участков недр «поискового задела» по основным видам твердых полезных ископаемых»	Кол-во участков	0	0	94	96	190

Задача 1.3 «Создание фонда участков недр «поискового задела» по основным видам твердых полезных ископаемых, а также определение фонда участков недр с прогнозируемыми (категории Д2), перспективными (категории Д1) ресурсами углеводородов».

	Показатель 2-2 «Фонд участков недр «поискового задела» по основным видам твердых полезных ископаемых, подготовленных к производству поисковых работ комплексом опережающих геолого-геофизических и геохимических исследований (с оценкой локализованных прогнозных ресурсов категории P ₂)»						
	Уголь, Уран						
8	Показатель 2.2.1 Угли	к-во участк.	0	0	3	3	6

ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ В 2021 ГОДУ И ПЛАНЫ НА 2022 ГОД

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПЛОЩАДИ ДЛЯ ПОСТАНОВКИ ПОИСКОВЫХ РАБОТ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В 2021 ГОДУ

На площади ранее проводились поисковые работы на медь

На всех площадях ранее проводились поисковые работы на золото

40

- 2 ○ Черные
- 5 ○ Редкие и редкоземельные металлы
- 7 ◆ Цветные металлы
- 22 ○ Благородные металлы
- 1 ★ Алмазы
- 1 ■ Уголь
- 2 □ Неметаллы



По итогам региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ 2021 года на территории Российской Федерации выявлено 40 перспективных площадей для постановки более детальных работ. Более 90% объектов ориентировано на поиски благородных и цветных металлов. (выписка из доклада)

Фактически не все представленные объекты являются новыми и выявленными по результатам региональных работ 2021 г.

Алахинское месторождение редких земель выявлено в результате поисковых и оценочных работ (участок недр федерального значения). Готовится доразведка месторождения

Хатырхайская площадь выявлена в результате поисковых работ на золото. В настоящее время лицензия у ООО «Хатырхай» (оценка)

Хохойская площадь выявлена в результате поисковых работ на золото. В настоящее время лицензия у ООО «Хохой» (оценка)

Угленосная площадь выявлена ранее в результате поисковых работ. Поисковые работы по ГК на уголь на Лажской площади завершены в 2020 г.

Рудные узлы выявлены в результате поисковых работ на золото. В настоящее время готовятся оценочные работы на Верхнеалгоминской площади

В итоге - ни одна из 40 представленных ВСЕГЕИ площадей не заявлена в Программу ГРП на 2023-2024 годы (в т.ч. самим ВСЕГЕИ)

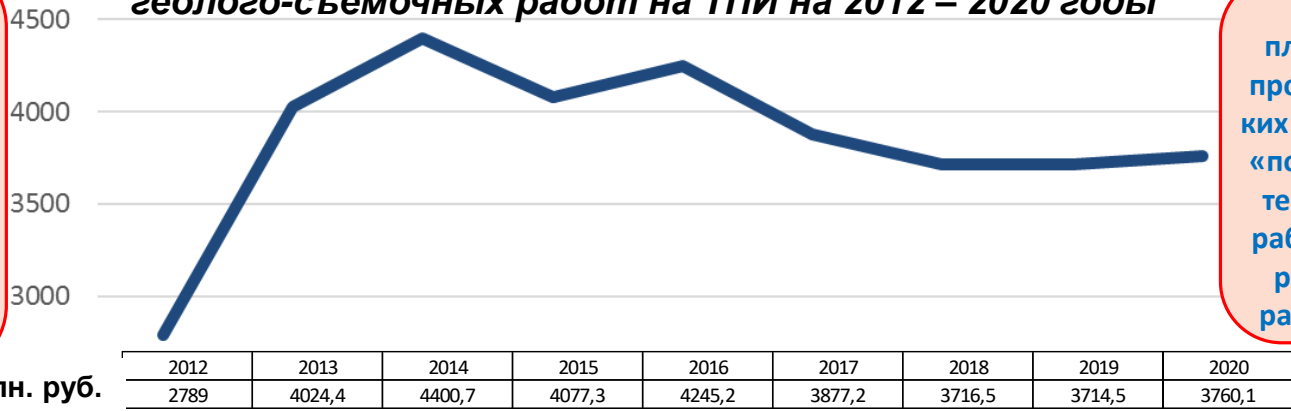
Эффективность региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ на ТПИ при подготовке объектов поискового задела за период 2012 – 2020 годы

Общие затраты бюджета за 2012-2020 годы – 34 604,9 млн. руб.

Последние 10 лет финансирование региональных работ очень стабильное, при снижении затрат на поисковые работы обеспечивающих выполнение показателей по приросту

Объёмы бюджетного финансирования региональных геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ на ТПИ на 2012 – 2020 годы

Состав видов и методов региональных работ применяемых в настоящее время, с приростом ресурсов РЗ – не дает возможности подготовки площадей для проведения поисковых работ



Если виды и методы планируемых в будущем прогнозно-минерагенических работ или участков недр «поискового задела» будут те же, без горно-буровых работ и выхода на прирост ресурсов категории Р2 - работы будут бесполезны

Количество перспективных площадей по результатам ГДП-200, на которые были поставлены работы

За 2005-2011 годы положительная апробация ресурсов получена только по 22 объектам из 255 представленных ФГУП «ВСЕГЕИ» по результатам региональных работ



Подготовка одного нового поискового объекта обошлась государству в 4,9 млрд. руб.

Эффективность дорогостоящих региональных работ для подготовки объектов поискового задела – очень низкая.

Результаты региональных работ не дают возможности проведения следующего – поискового

Фокус недропользователей России по полученным лицензиям по заявительному принципу



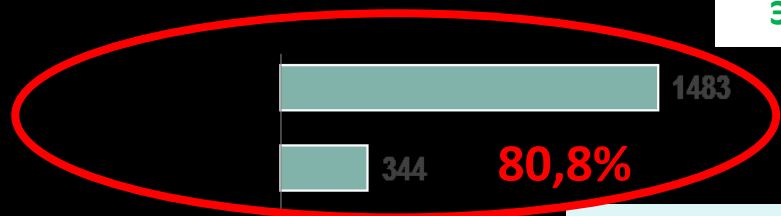
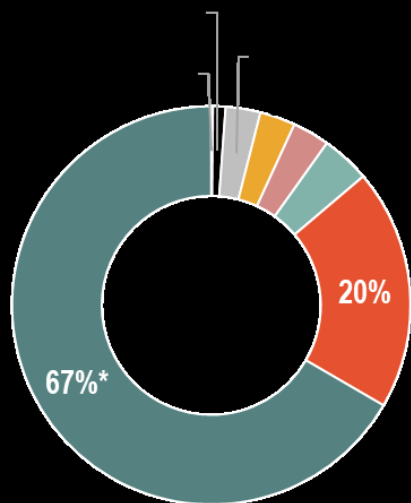
06

Из раздела XIV действующей Стратегии развития МСБ России

В последующие годы финансирование поисковых работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы этих видов полезных ископаемых также будет осуществляться за счет средств недропользователей.



Есть ли основания на это рассчитывать?



До изменения геополитической ситуации обеспеченность экономики страны стратегическими дефицитными видами сырья рассматривалась бизнесом с позиций **«коммерческой целесообразности и получения прибыли»**. В настоящее время необходимо руководствоваться принципами **«обеспечения безопасности государства»**, что находится в сфере ответственности государства, а не бизнеса.

Из Доклада А.В.Руднева на Общественном совете 19.06.2019 г.

Фокус недропользователей России на состоявшихся аукционах по ТПИ в 2020 и 2021 годах – аналогичен фокусу лицензирования по заявкам

Полезные ископаемые	Количество аукционов в 2020 году
алмазы россыпные	1
вольфрам	1
демантоид, золото россыпное, платина россыпная	1
жадеит, нефрит, яшма	1
золото рудное, медь	1
золото рудное, серебро рудное	3
золото россыпное	86
золото россыпное, золото рудное, серебро рудное	1
золото россыпное, золото техногенное	27
золото россыпное, сердолик	1
золото рудное	4
золото рудное, молибден, серебро рудное	1
золото техногенное	5
уголь бурый	1
песок стекольный	1
титановые руды	1
мусковит	1
цеолиты	1
кварциты флюсовые	1
соль самосадочная (поваренная)	1
молибден, олово, серебро рудное	1
свинец, серебро, цинк	1
уголь каменный	6
Всего:	148

Полезные ископаемые	Количество аукционов в 2021 году
апатитовые руды	1
аметист	1
глины (цементное сырье), строительный камень	1
железные руды	1
антрацит	1
железные руды	1
золото рудное	4
золото россыпное, золото рудное, золото техногенное, сурьма	1
золото россыпное, платина россыпная	1
золото россыпное	69
золото россыпное, золото техногенное	32
золото рудное, серебро	1
золото техногенное	3
медь, серебро	1
каолины	1
золото, медь, молибден, серебро	1
каменная соль	1
мусковит	3
мелкозернистый мусковит	1
уголь каменный	2
Всего:	127

130 аукционов на золото (в т.ч. 121 на россыпное) – 88%
1 аукцион на стратегические дефицитные (титан) – 0,6%

112 аукционов на золото (в т.ч. 106 на россыпное) – 88,2%
1 аукцион на стратегические дефицитные (каолин) – 0,7%

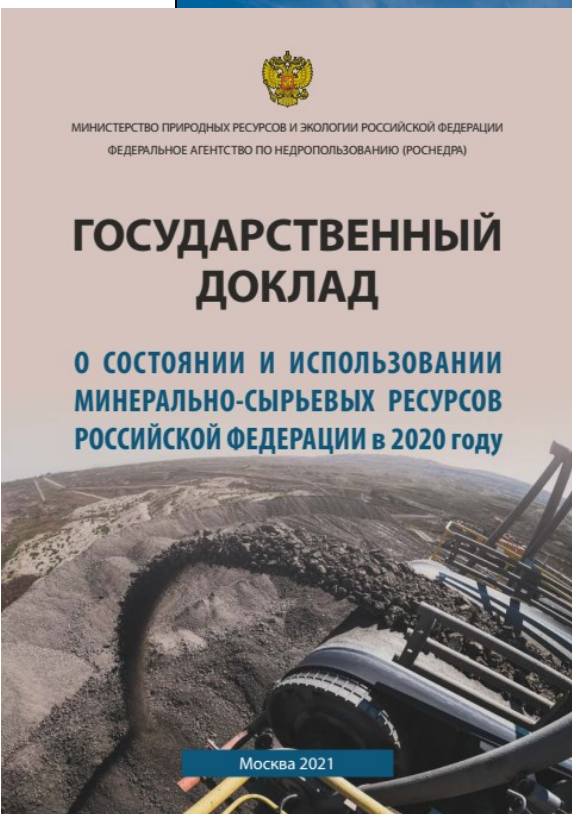
Без участия государства проблему обеспечения национальной минерально-сырьевой безопасности решить нельзя!

Не имеется однозначной оценки проблем МСБ России с необходимым фокусом на задачи поисковых и оценочных работ

«С МСБ России **все хорошо**»

«С МСБ России **есть проблемы**»

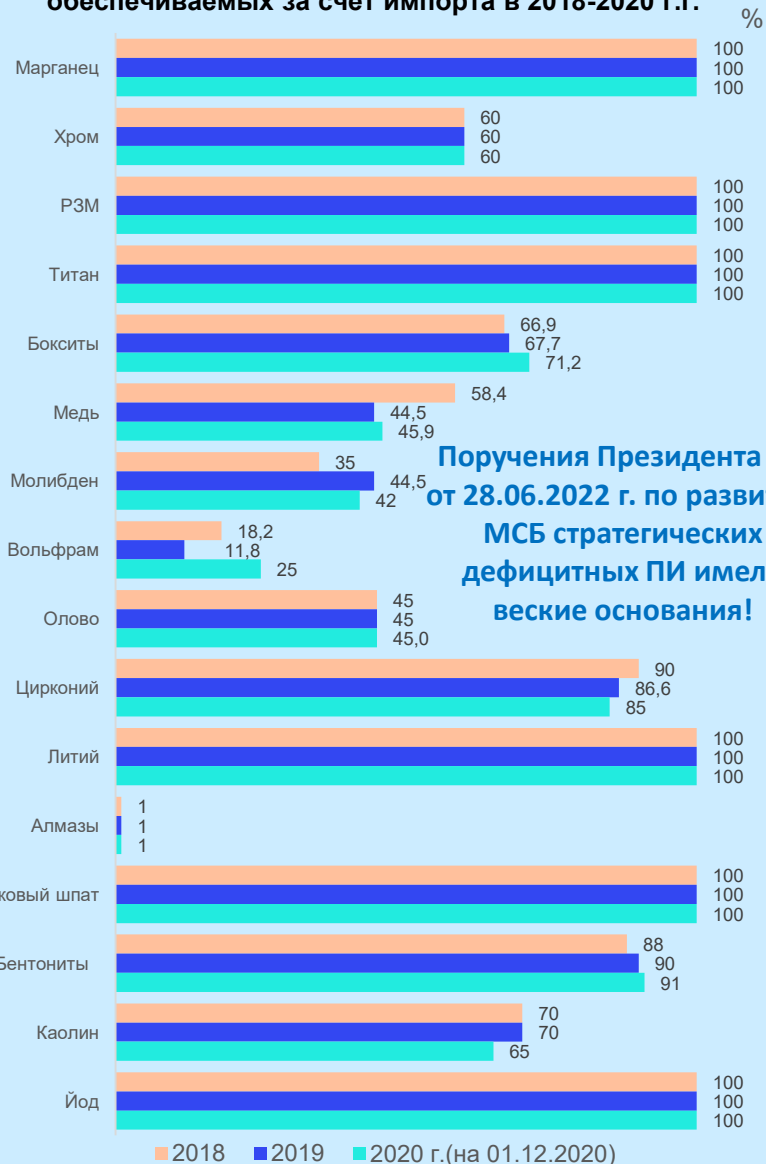
Счетная Палата России



Минприроды - Роснедра

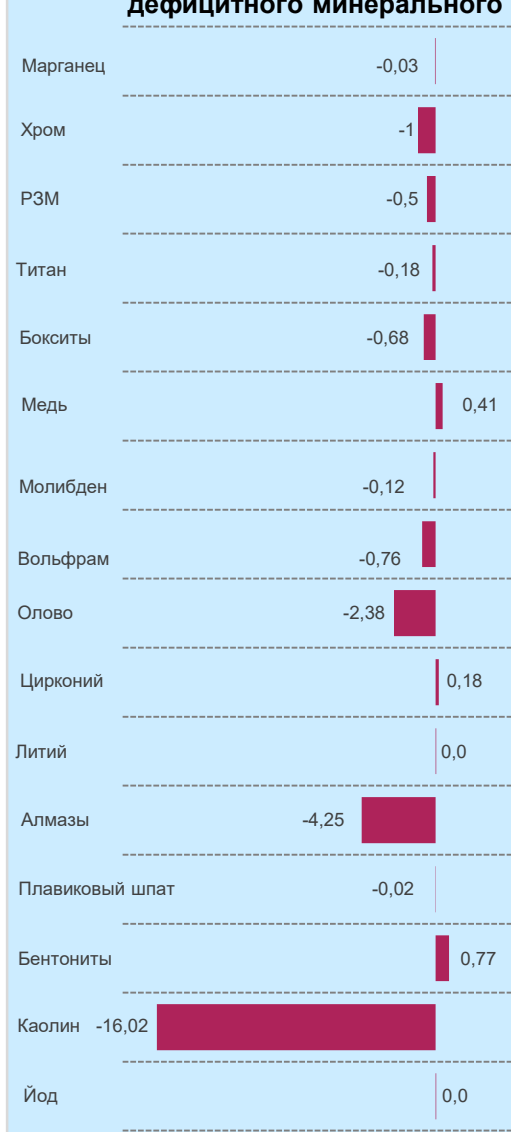
Пр-1130, п.3 а) **Поручение Президента РФ от 28.06.2022 г.**
а) определить приоритеты развития минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в увязке с прогнозом научно-технологического развития Российской Федерации в целях создания перспективной высокотехнологичной продукции и материалов на долгосрочную перспективу;

Доля потребностей отраслей экономики, обеспечиваемых за счёт импорта в 2018-2020 г.г.



Поручения Президента РФ от 28.06.2022 г. по развитию МСБ стратегических дефицитных ПИ имели веские основания!

Изменение запасов по видам стратегического и дефицитного минерального сырья в 2018-2020 г.г.



Отчет Счетной Палаты РФ* утвержден на Коллегии Счетной Палаты 26.02.2021 г.

Вывод:

Существующая ранее созданная минерально-сырьевая база, с высокой обеспеченностью запасами стратегических и дефицитных полезных ископаемых, подготовленная и поставленная на Государственный баланс в других экономических условиях, не рентабельная в современных условиях, что приводит:

- к отсутствию рентабельных запасов для добычи полезных ископаемых;
- вынужденному импорту полезных ископаемых.

Импорт за 2018-2020 годы из Украины 82,9% титана, 51,2% циркония, 70% каолина; из Казахстана 87% хрома, 73,2% меди, 73% урана; из Чили 70,7% лития; из Китая 90% РЗМ, 83,3% бокситов.

Доля импорта урана в Отчете Счетной Палаты не указана, однако в Государственном докладе Роснедра за 2020 г. указан объем импорта урана 73%.

«В настоящее время МПР России не утверждена ни одна из методик по геолого-экономической и стоимостной оценке месторождений полезных ископаемых и участков недр» (Бюллетень Счетной палаты РФ, № 1 (121), 2008 г.)

До начала 2022 г. эта проблема так и не была решена, а с 01.01.2022 г. ее не стало

При этом в большинстве госконтрактов на ТПИ в техзаданиях стоит требование подготовки по итогам поисковых работ геолого-экономической оценки (от чего зависит апробация ресурсов и разовые платежи аукционов).

Что это такое и на основании каких методических руководств ее делать – никто не знает и делает как хочет!

АО «Росгео» подготовлены предложения по разработке новой методики ГЭО объектов ТПИ, а так же цифровой геолого-экономической модели состояния и развития МСБ Российской Федерации на основе постоянно действующей геoinформационной информационно-аналитической системы геолого-экономического мониторинга, как основы госуправления и планирования

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 28.06.2022) "О недрах"

Статья 23.1. Утратила силу

Статья 23.1. Утратила силу с 1 января 2022 года. -

Федеральный [закон](#) от 30.04.2021 N 123-ФЗ.

(см. текст в предыдущей редакции)

Статья 23.1. Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр
(в ред. Федерального закона от 02.01.2000 N 20-ФЗ)

Действующее Положение о Роснедра:

«5.2.3. проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;»

Пр-1130, п.1 е) Поручение Президента РФ Пр-1130 п.1 е) от 28.06.2022 г.

е) проведение геолого-экономической переоценки учтенных государственных запасов (рентабельность извлечения, наличие необходимых технологий, себестоимость сырья);

Ответственный Мишустин Михаил Владимирович

Тематика Промышленность, Экономика и финансы, Импортзамещение, Антисанкции

Срок исполнения 1 октября 2022 года

Для исполнения поручения Президента Российской Федерации считаем необходимым разработать Методическое руководство по ГЭО и возврат в Закон «О недрах» статьи 23.1 «Геолого-экономическая и стоимостная оценка месторождений полезных ископаемых и участков недр», которая с 01 января 2022 г. утратила силу.

Что такое прогнозные ресурсы полезных ископаемых, которые являются основным продуктом и результатом поисковых работ? На основании каких нормативных документов их оценивают и апробируют?

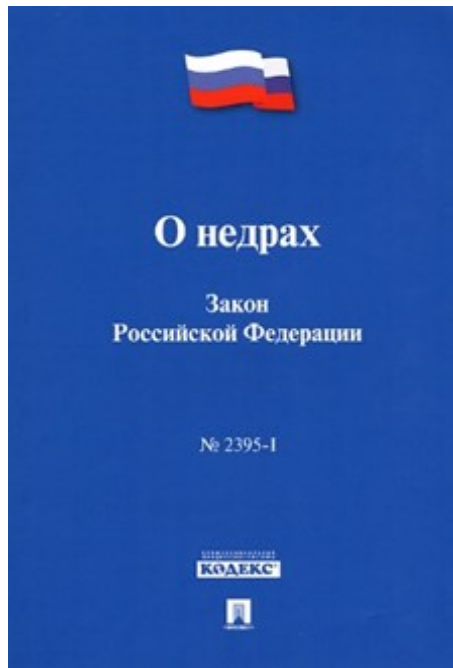
14
Методических
руководств
1986 г Мингео
СССР по

оценке
ресурсов не
применяется

МЕТОДИЧЕСКОЕ
РУКОВОДСТВО
ПО ОЦЕНКЕ
ПРОГНОЗНЫХ
РЕСУРСОВ
ТВЕРДЫХ
ПОЛЕЗНЫХ
ИСКОПАЕМЫХ

МЕТОДИЧЕСКОЕ
РУКОВОДСТВО
ПО ОЦЕНКЕ
ПРОГНОЗНЫХ
РЕСУРСОВ
БЛАГОРОДНЫХ
МЕТАЛЛОВ
(ЗОЛОТО, СЕРЕБРО, ПЛАТИНОИДЫ)
КОРЕННЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ

МЕТОДИЧЕСКОЕ
РУКОВОДСТВО
ПО ОЦЕНКЕ
ПРОГНОЗНЫХ
РЕСУРСОВ
БЛАГОРОДНЫХ
МЕТАЛЛОВ
(ЗОЛОТО, СЕРЕБРО, ПЛАТИНОИДЫ)
РОССЫПНЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ



В Закон «О недрах»
понятия и
характеристики
прогнозных ресурсов
нет



В Кодексе JORC прогнозные ресурсы нет.
Есть предполагаемые минеральные
ресурсы которые не могут быть предметом
финансовой оценки.

Поручение Президента РФ Пр-1130 п.1 ж) от 28.06.2022 г.

ж) установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов;

Ответственный	<u>Мишустин Михаил Владимирович</u>
Тематика	<u>Промышленность, Экономика и финансы, Импортозамещение, Антисанкции</u>
Срок исполнения	<u>1 октября 2022 года</u>

Апробированных
за 10 лет
прогнозных
ресурсов золота
категории P1 в 5
раз больше цен

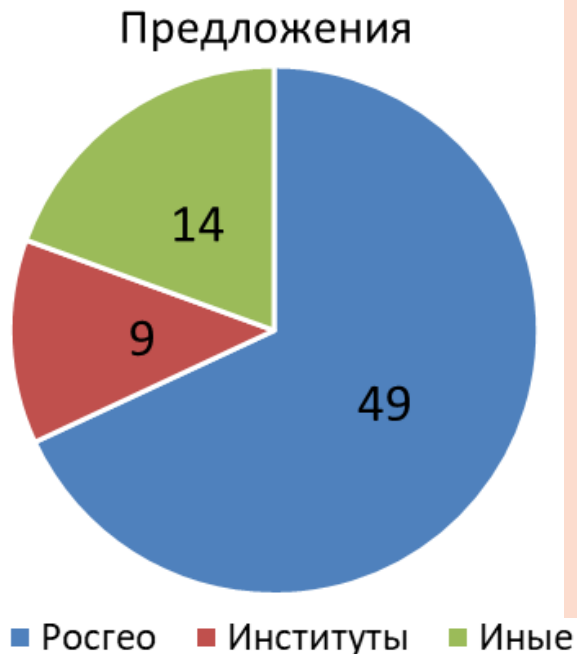
До настоящего времени никаких новых
руководств по оценке прогнозных ресурсов ТПИ и
Методических руководств по их апробации Минприроды
России не утверждено. Оценка и апробация прогнозных
ресурсов носит экспертный характер и часто является
субъективной (при этом по прогнозным ресурсам считают
разовые платежи на аукционы, иногда значительные,
оценивают перспективы развития объектов)

Роль отраслевых институтов Роснедра в 2021-2022 годах в подготовке новых объектов поисковых работ на ТПИ на 2022-2024 годы

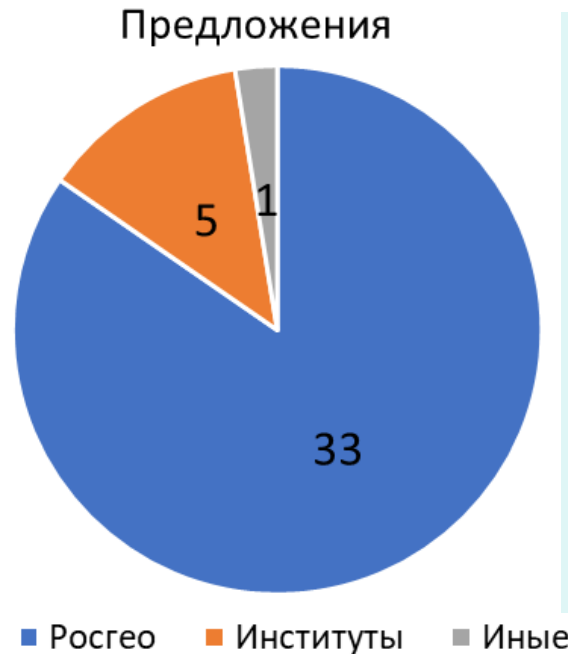
В 2021 г. рассмотрено 72 новых объекта

В 2022 г. рассмотрено 39 новых объектов

По инициативе ЦНИГРИ проведены ГРР на медь и золото на ряде объектов в Башкирии, в результате которых получены новые месторождения, на объектах в Забайкалье готовятся новые месторождения полиметаллов



Видимо наиболее удачным опытом подготовки и обсуждения новых объектов ГРР является создание Рабочих групп при Управлении геологии ТПИ, с приглашением представителей институтов, РАН, недропользователей, добывающих компаний – по аналогии с Рабочей группой по алмазам.



Рабочая группа по алмазам была создана по инициативе А.В.Руднева и успешно работала в 2021-2022 годах с рассмотрением десятков объектов, их ранжирования по перспективности, определением объектов первой очереди

АО «Росгео» предложило 49 новых объектов.

- В результате рассмотрения объектов АО «Росгео»:
- 11 предварительно одобрены на 2022 г. (из 18);
 - 4 одобрены на 2023 г. (из 4);
 - 7 отнесено в резерв (из 7);
 - 17 отклонено/направлено на доработку (из 30);
 - 10 на дополнительное рассмотрение (из 12).

АО «Росгео» предложило 33 новых объекта.

- В результате рассмотрения объектов АО «Росгео»:
- 12 предварительно одобрены на 2023 г.;
 - 10 одобрены на 2024 г.;
 - 2 отнесено в резерв;
 - 9 отклонено/направлено на доработку.

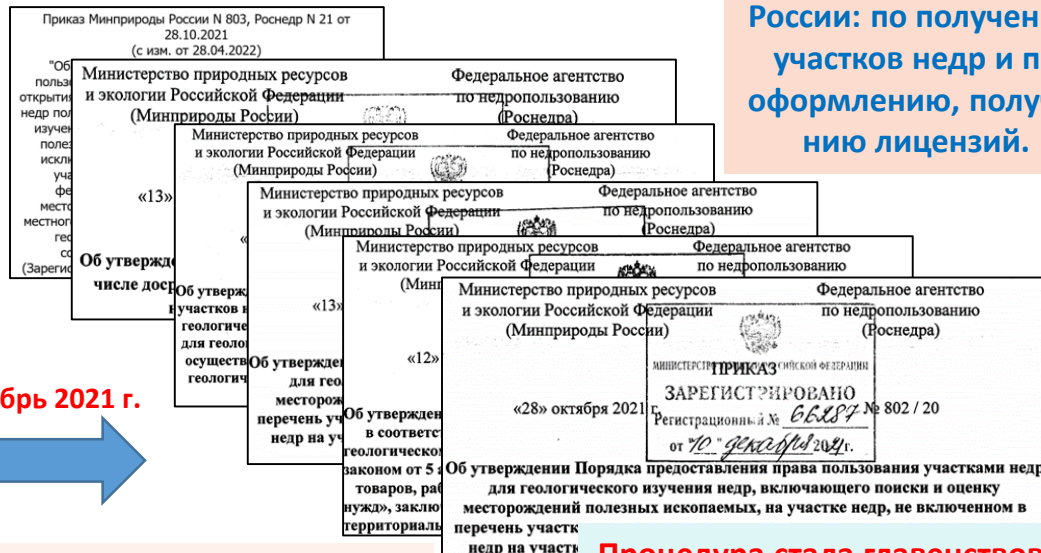
Отраслевым институтам Роснедра надо играть более активную роль в подготовке новых объектов поисковых работ, генерировать новые идеи, новые территории, направления, методы поисков (**положительный опыт есть!**), а не только давать заключения на чужие предложения и делать оценку уже проведенных исполнителями работ по госконтрактам.

Изменения порядка предоставления участков недр по заявительному принципу – обещанная Президенту РФ либерализация лицензирования?

(6 сентября 2021 г. на ВЭФ)

6 приказов по получению участков недр

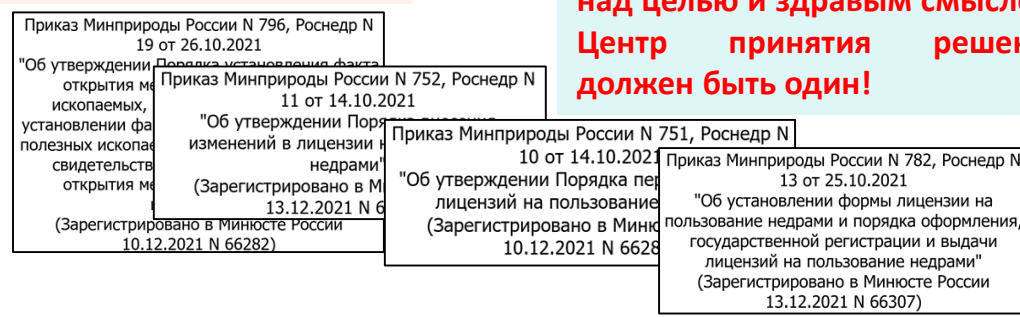
Должно быть всего 2 приказа Минприроды России: по получению участков недр и по оформлению, получению лицензий.



Октябрь 2021 г.

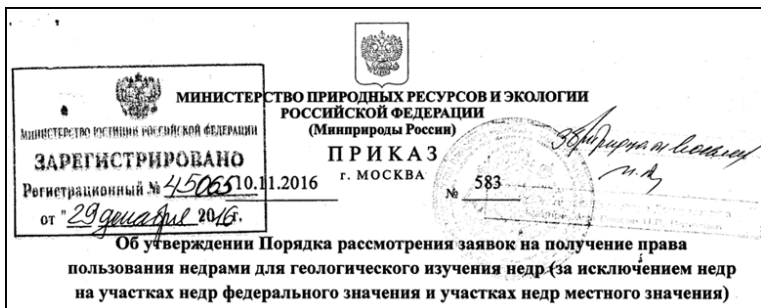
4 приказа по выдаче лицензий

Процедура стала главенствовать над целью и здравым смыслом. Центр принятия решений должен быть один!



Взамен ранее действующего Приказа Минприроды России от 10.11.2016 N 583, регулировавшего порядок предоставления лицензий на геологическое изучение недр по заявительному принципу, Минприроды в 2021 году **издано 10 приказов** по регулированию выдачи участков недр и лицензий в России

По сравнению с Приказом Минприроды России от 10.11.2016 N 583 **процедура получения лицензий усложнилась, стала более закрытой и непрозрачной.**



Оценка Счетной Палаты РФ (Акт от 27.01.2021): «Отмечена непрозрачность данных административных процедур и высокие коррупционные риски при их осуществлении».

Пр-1130, п.2 а) Поручения Президента РФ от 28.06.2022 г.

а) определение правового статуса и инструментов финансирования геологоразведочных юниорных компаний с обеспечением защиты их инвестиций в поиск и оценку месторождений, в том числе за счет совершенствования механизмов лицензирования;

Ответственные: Мишустин Михаил Владимирович, Володин Вячеслав

Пр-1130, п.1 д)

Тематика: д) предоставление в приоритетном порядке прав пользования участками недр, содержащих стратегические и дефицитные виды полезных ископаемых, добыча которых является экономически эффективной;

Срок исполнен:

Преобразование единого порядка лицензирования в 10 приказах нарушает целостность восприятия правил проведения лицензионных процедур и усложняет их применение недропользователями, удлинняет процедуры при подготовке заявочных материалов на получение права пользования участками недр для геологического изучения. Многие документы противоречат друг другу и имеют разные толкования.

Предложения АО «Росгео» по воспроизводству МСБ России по стратегическим дефицитным полезным ископаемым с вынужденным импортом

Национальная минерально-сырьевая безопасность

Импортозамещение

Обеспечение обороноспособности

**Дополнительная государственная программа ГРР:
«Воспроизводство и освоение минерально-сырьевой базы,
развитие промышленности стратегических дефицитных
видов полезных ископаемых и металлов «новой экономики»
с вынужденным импортом на 2023-2028 годы»**

Предложения представлены в Минпромторг России впервые 05.04.2022 г. доработанный вариант 28.09.2022 г. В настоящее время на рассмотрении в Правительстве РФ

Восполнение запасов и ресурсов **хрома, лития, кобальта, титана, циркония, марганца, редкоземельных металлов, урана с попутным золотом, вольфрама, алмазов, плавикового шпата, угля особо ценных марок, графита, йода, глины для буровых растворов, каолина, алюминиевого сырья**

Разработана в инициативном порядке в сентябре 2021 г.

г. Москва
20.09.2022 г.

План финансирования ГРР по годам (млрд. руб.)

ВСЕГО	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
20,515	1,0	5,0	5,0	5,0	4,0	0,515

Реализация предлагаемой программы ГРР полностью решит проблему импортозамещения 17 видов минерального сырья.

Общая продолжительность поисковых, оценочных и разведочных работ составит 6 лет.

Общая стоимость работ по дополнительной программе геологоразведочных работ составит **20,515 млрд. руб.** (в ценах на 20.09.2022 г.)



Организация процессов подготовки поисковых работ – для решения первоочередных вопросов восполнения и наращивания МСБ



Для организации процедуры подготовки и успешного проведения поисковых работ на ТПИ, с целью восполнения МСБ, решения срочных фокусных вопросов по стратегическим дефицитным видам сырья, обеспечения импортозамещения ПИ – необходимо устранение всех барьеров на этом пути



Необходимые мероприятия для успешного планирования, проведения поисковых и оценочных работ

- 1** Проведение работ в соответствии с новой редакцией Стратегии развития МСБ России до 2050 г., с фокусом на стратегические дефицитные виды минерального сырья
- 2** Подготовить новую редакцию государственной программы РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов», с фокусом на стратегические дефицитные виды полезных ископаемых с вынужденным импортом и подготовку объектов «поискового задела»
- 3** Подготовить и начать производство поисковых и оценочных работ по подпрограмме «Воспроизводство и освоение минерально-сырьевой базы, развитие промышленности стратегических дефицитных видов полезных ископаемых и металлов «новой экономики» с вынужденным импортом на 2023-2028 годы»
- 4** Установить приоритетным проведение поисковых работ за счет бюджета на стратегические дефицитные виды полезных ископаемых с вынужденным импортом, с перспективой последующего проведения оценочных работ и постановкой запасов полезных ископаемых на государственный баланс, для обеспечения промышленности
- 5** Создать рабочие группы при Управлении геологии ТПИ Роснедра для рассмотрения и обсуждения обоснований постановки работ по отдельным фокусным видам полезных ископаемых, с целью формирования Перечней первоочередных объектов, принятия решений по началу производства поисковых и оценочных работ
- 6** Создать в Роснедра рабочую группу по разработке «Порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов» и «Методические руководства по оценке прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых» по основным видам минерального сырья
- 7** Создать в Роснедра рабочую группу по подготовке «Методическое руководства по геолого-экономической и стоимостной оценке месторождений полезных ископаемых и участков недр, переоценки учтенных государственных запасов»
- 8** Создать в Минприроды России рабочую группу для оперативного совершенствования и либерализации механизмов лицензирования участков недр, оформления и получения лицензий – путем подготовки новых, сокращенных по объему, понятных пользователям нормативных документов по лицензированию объектов недропользования

A close-up photograph of a person's hand holding a large, irregular piece of gold ore. The ore is light-colored with a white matrix and contains numerous small, bright gold veins and nuggets. The background is a blurred, light-colored surface, possibly a beach or a mining site. The text "СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ" is overlaid in the center of the image.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ