



РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

Федеральное государственное казенное учреждение

Правовая среда геологоразведочных работ ранних стадий

Никишин Д.Л.

Зам. директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза», к.ю.н.



Основные направления совершенствования законодательства в 2022 г.

Федеральный закон от 30.04.2021 №123-ФЗ

- совершенствование механизмов лицензирования недропользования
- цифровизация процедур лицензирования, учета, согласования и экспертизы проектной документации
- снятие административных барьеров с сфере недропользования

Продолжается работа над подзаконными НПА, принимаемыми в реализацию Федерального закона от 30.04.2021 №123-ФЗ, уже принят большой пакет актов по лицензированию (принято 34 НПА)

Что сделано?

- Расширение «заявительного принципа»
- Цифровизация заявительных порядков предоставления права пользования недрами, в том числе «электронная комиссия»
- Электронный формат оформления и выдачи лицензий на пользование недрами
- Совершенствование механизма установления факта открытия и получения лицензий на разработку открытых месторождений

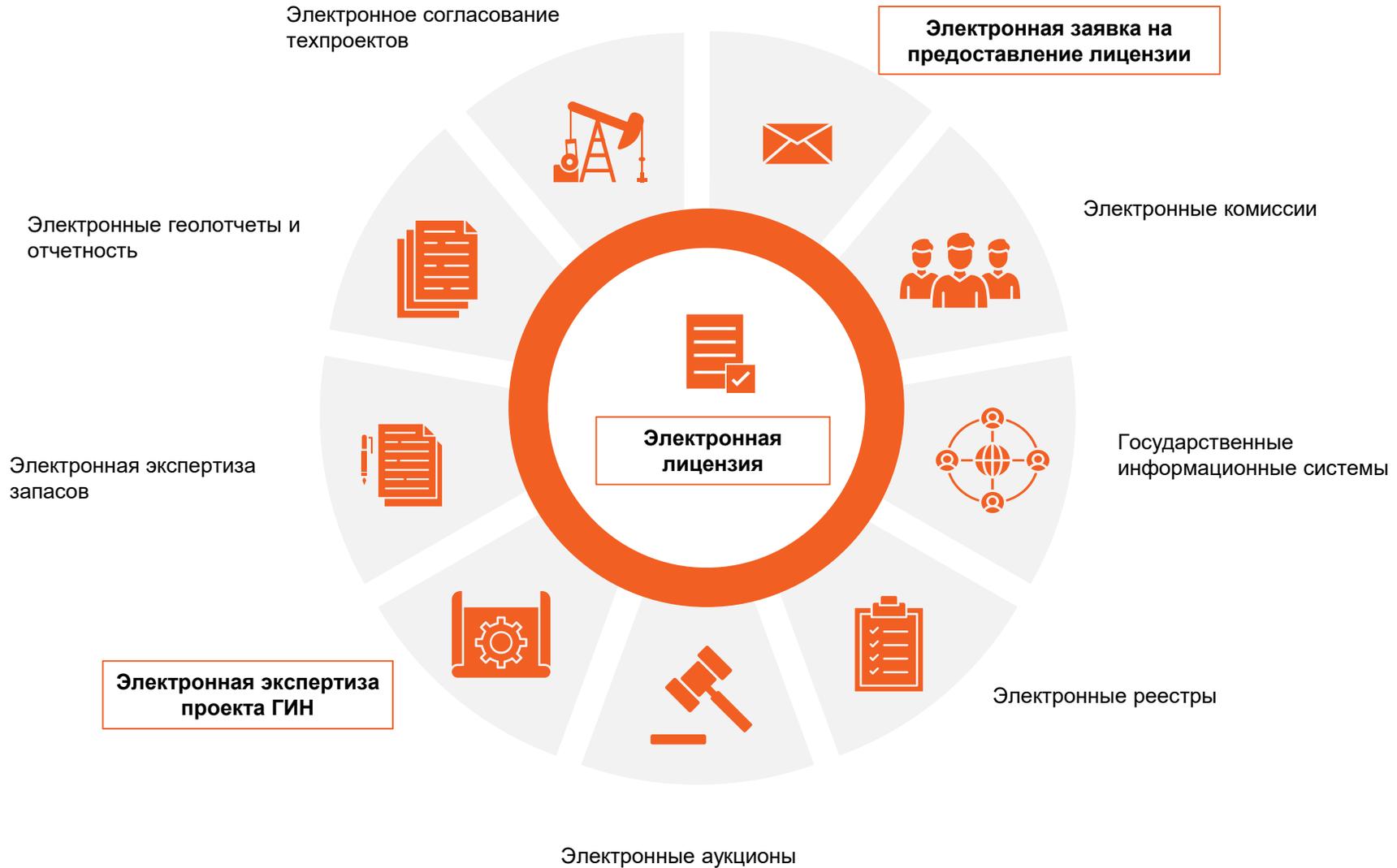
Какие акты приняты?

- Приказ Минприроды России № 807, Роснедр № 22 от 28.10.2021 «Об утверждении Порядка подготовки перечней участков недр для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых...»
- Приказ Минприроды России № 802, Роснедр № 20 от 28.10.2021 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включенном в перечень участков недр ...»
- Приказ Минприроды России № 782, Роснедр № 13 от 25.10.2021 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами ... »
- Приказ Минприроды России № 796, Роснедр № 19 от 26.10.2021 «Об утверждении Порядка установления факта открытия месторождения ...»

Приняты новые Правила проведения экспертизы проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 674.



Формирование цифровой экосистемы в сфере недропользования



Цифровая трансформация в сфере лицензирования недропользования

Электронная форма лицензии, электронная комиссия, электронный реестр

Приказ Минприроды России №782, Роснедр №13 от 25.10.2021 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами»

Программное обеспечение предусматривает:



- формирование лицензии по утвержденной форме в виде XML-файла
- интеграцию с государственным реестром участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами для целей государственной регистрации лицензий



- машинную обработку всего массива информации о лицензионном фонде
- формирование актуальной редакции лицензии

Реализована процедура оформления лицензий на пользование недрами в формате XML-файла с использованием программного обеспечения «Лицензирование пользования недрами»



Новыми порядками по лицензированию недропользования предусмотрена также «электронная комиссия», в которой:



- члены могут заседать в формате ВКС
- документы рассылаются в электронном виде
- протокол подписывается ЭЦП

Введен полный цикл цифровизации процесса от электронной заявки до электронного протокола

Правовое регулирование экспертизы и проектирования геологического изучения недр: хронология развития



Правила № 352 сохранены, однако взамен им уже готовится новый приказ! Правила применяются в части, не противоречащей новому постановлению №674.

Сроки проведения экспертизы постоянно сокращаются и оптимизируются

Сроки экспертизы ранее составлял **от 20 до 60** рабочих дней в зависимости от сложности проекта и типа проектной документации
С 1 сентября срок сокращен вдвое.



Предмет экспертизы

- проверка соответствия проекта требованиям законодательства, лицензии, контракту
- анализ обоснованности принятой методики и комплекса работ, обеспечения рационального использования и охраны недр;
- проверка сметы по контракту



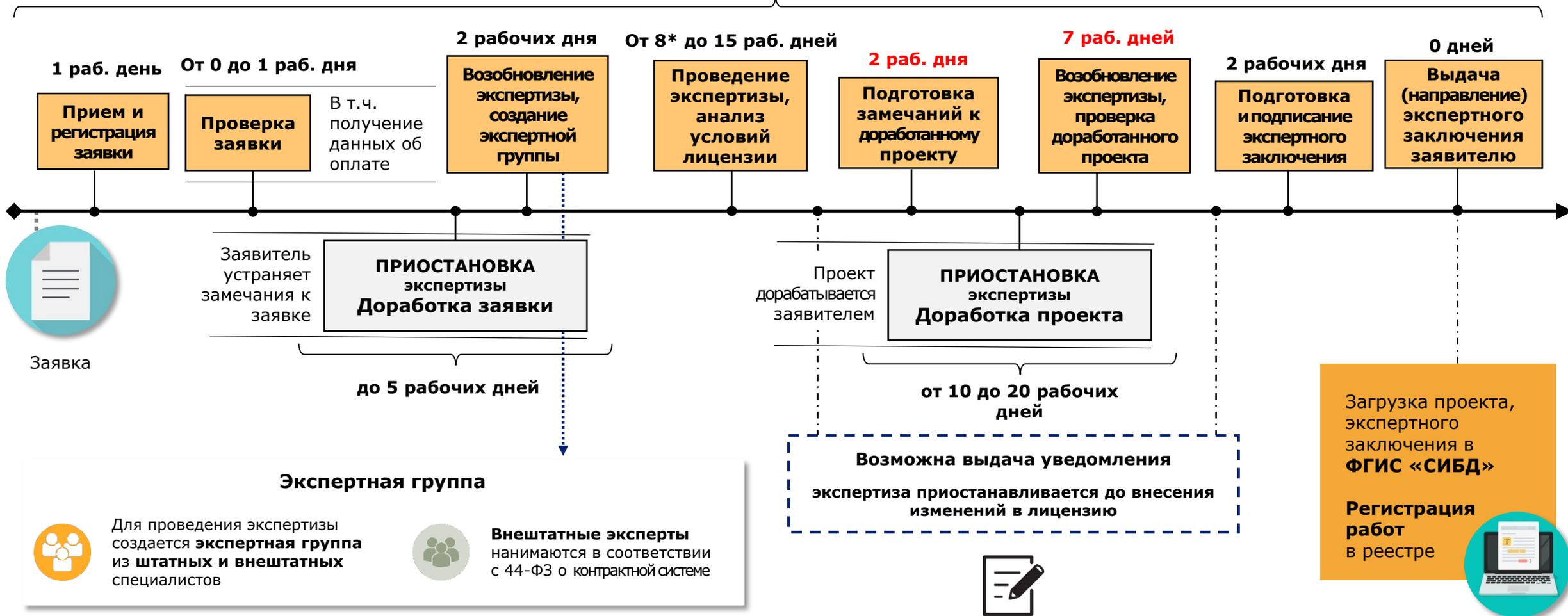
Новый порядок и сроки проведения экспертизы

Максимальный срок экспертизы:

15 – 20 рабочих дней (для отдельных видов проектной документации (календарные планы, ОПИ для собственных нужд))

20 рабочих дней (общий срок при отсутствии необходимости доработки проектной документации пользователем недр)

29 рабочих дней (общий срок при необходимости доработки проектной документации пользователем недр)



*В отношении отдельных дополнений к проектной документации (календарные планы, ОПИ для собственных нужд)

Нормативное регулирование установления факта открытия месторождения

Статья 33.1 ЗоН.
Установление факта открытия месторождения полезных ископаемых

- Устанавливается Роснедрами или его терорганам, - в отношении МПИ, за исключением месторождений ОПИ;
 - Устанавливается комиссией, которая создается органом исполнит. власти субъекта РФ и в состав которой включаются представители Роснедр или его терорганов, - в отношении месторождений ОПИ.
- Приказ Минприроды России № 796, Роснедр № 19 от 26.10.2021.

Статья 10.1 ЗоН.
Установление факта открытия месторождения полезного ископаемого является основанием для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр (абз. 3, п. 1, абз. 4. п. 4, абз. 3 п. 7 ст. 10.1 ЗоН)

Приказ Минприроды России № 803, Роснедр № 21 от 28.10.2021 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых ...»

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр местного значения.

- Осуществляется на основании заявки лица, осуществлявшего геологическое изучение недр в соответствии с лицензией на пользование недрами для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых
- Возможность подачи заявки и прилагаемых к ней документов онлайн или почтовым отправлением



Свидетельство об установлении факта открытия МПИ может быть переуступлено третьему лицу, которое приобретает право на получение лицензии на пользование недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых. При этом в свидетельство об установлении факта открытия МПИ вносятся соответствующие изменения.

Механизмы переуступки свидетельства об установлении факта открытия месторождений полезных ископаемых

В реализацию изменений, внесенных в Закон Российской Федерации «О недрах» Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ, подготовлен и принят **Порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых, выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых и внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, утвержденный приказом Минприроды России, Роснедр № 796/19 от 26.10.2021.**

Порядком предусмотрен механизм **передачи (переуступки) права** на получение лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых на открытом месторождении.



Такой механизм позволяет **расширить способы получения доходов** от геологоразведочной деятельности юниорных компаний.

Срок на заключение сделки по переуступке свидетельства – **18 мес.**

Механизм действует с 01.01.2022.

Проект федерального закона по результатам сессий Восточного экономического форума



Основание принятия: во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с модераторами ключевых сессий Восточного экономического форума 16.10.2021 № Пр-1969.

Региональное геологическое изучение за счет частных средств



Законопроектом предлагается введение механизмов проведения **юридическими лицами работ по региональному геологическому изучению недр.**



Указанное право предлагается предоставлять действующим компаниям недропользователям, имеющим опыт в сфере геологического изучения недр. Данная мера предлагается для целей обеспечения рационального использования и охраны недр, обеспечения выполнения работ компаниями, имеющими **достаточные финансы и опыт работы в сфере недропользования и геологического изучения недр.**



Законопроектом предлагается **регламентировать порядок проведения регионального геологического изучения недр** с точки зрения требований к рациональному использованию и охране недр в соответствии с правилами, принятие которых возлагается на Минприроды России.

Упрощенный переход права пользования недрами

Законопроектом предлагается установить возможность перехода права пользования недрами для геологического изучения недр **без наличия корпоративных оснований:**

- механизм распространяется исключительно на **лицензии на геологическое изучение недр**, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (для целей стимулирования деятельности **юниорных компаний**), за исключением участков недр федерального значения;
- условием переоформления лицензии является передача утвержденной в установленном порядке **проектной документации** на геологическое изучение недр и полученной **геологической информации** о недрах;
- претендентом на переоформление лицензии может быть пользователь недр, у которого в течение двух лет, предшествовавших передаче права, **отсутствовали нарушения** условий пользования недрами по лицензиям на пользование недрами или которые обеспечили устранение таких нарушений.

Апробация прогнозных ресурсов полезных ископаемых

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросу оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и их апробации

Основание: поручение Президента РФ от 28.06.2022 №Пр-1130 о развитии перспективной минерально-сырьевой базы.

Каковы предлагаемые новеллы?

Закон о недрах предлагается дополнить новой статьей, устанавливающей, что:

- ❑ результаты оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых подлежат **апробации** - проверке достоверности оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и их соответствия классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых;
- ❑ постановка прогнозных ресурсов полезных ископаемых на государственный учет в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых осуществляется на основании **положительного заключения апробации**, подлежащего включению в ФГИС «ЕФГИ»;
- ❑ **отрицательное заключение** апробации подлежит включению в ФГИС «ЕФГИ» **без учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых**;
- ❑ апробация проводится **комиссией**, формируемой Роснедрами;
- ❑ апробация проводится **бесплатно**.

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

Федеральное государственное казенное учреждение



rgexp@rgexp.ru
press@rgexp.ru



www.rgexp.ru



+7 (495) 951 37 47



115184, Россия, Москва,
Малая Ордынка, 34

