



**РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА**

Федеральное государственное казённое учреждение

**Основные направления совершенствования правового регулирования лицензирования недропользования в 2022 г.: новеллы Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ**

**Никишин Д.Л.**

к.ю.н., зам. директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза»

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.04.2021 № 123-ФЗ: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ИСТОРИЯ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ

**Законопроект № 288750-7** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии)»:

**2015 г.** – начало разработки на площадке Минприроды России и Роснедр;

**2017 г.** – внесен Правительством РФ в Государственную Думу;

**2018 г.** – принятие в первом чтении;

**2020 г.** – внесение Правительством РФ в Государственную Думу поправок ко второму чтению;

**2021 г.** – принятие законопроекта Государственной Думой во втором и третьем чтении, одобрение Советом Федерации.

**30.04.2021** – подписание Президентом РФ с присвоением номера № 123-ФЗ

## Включил в себя:

- *законопроект № 1062972-7* «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр»;
- *законопроект № 635567-7* «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений».

**Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 30.04.2021**

**ВСТУПАЕТ В СИЛУ 01.01.2022**

# ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРМАТ И РЕЕСТРОВАЯ МОДЕЛЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

## Новые принципы предоставления государственных услуг

*(Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с изм., внесенными Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ)*

### ПРОАКТИВНОСТЬ



подготовка к предоставлению услуги **до** фактического обращения заявителя

### РЕЕСТРОВАЯ МОДЕЛЬ



приоритет записей в юридически значимых электронных реестрах над бумажными документами

### ПЕРЕВОД АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ В ЦИФРОВУЮ ФОРМУ



**БУМАЖНЫХ**

**РЕГЛАМЕНТОВ**

Планируется осуществление оформления лицензий на пользование недрами, относящихся к полномочиям Роснедр, в формате XML-файла с использованием программного обеспечения **«Лицензирование пользования недрами»**

Программное обеспечение будет предусматривать:

- формирование лицензии по утвержденной форме в виде **XML-файла**;
- **интеграцию с государственным реестром** участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами для целей государственной регистрации лицензий;
- **машинную обработку** всего массива информации о лицензионном фонде;
- формирование **актуальной редакции** лицензии.



# АУКЦИОНЫ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

- ❖ утверждение **единого порядка проведения аукционов** на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенными к участкам недр федерального или местного значения, **в электронной форме Правительством РФ**;
- ❖ проведение аукционов на **электронных площадках**, перечень которых определен Правительством РФ;
- ❖ установление возможности выдачи лицензии **единственному участнику** аукциона, а также **второму участнику аукциона**, в случае неуплаты разового платежа победителем;
- ❖ создание **цифрового реестра недобросовестных** участников аукционов;
- ❖ выдача лицензии только **после уплаты** окончательного размера разового платежа за пользование недрами.



## ПРЕИМУЩЕСТВА:

- ✔ **ПРОЗРАЧНОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ**
- ✔ **ЧЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ**
- ✔ **ДИСТАНЦИОННОСТЬ**
- ✔ **ЭКОНОМИЯ ВРЕМЕНИ, ТРУДОЗАТРАТ**

✔ Использование **цифровых сервисов** подачи и обработки поступающих заявок на получение права пользования недрами как **приоритетных** закреплены в отношении всех наиболее востребованных видов пользования недрами

# ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТКОВ НЕДР РАСПРЕДЕЛЕННОГО ФОНДА

## При внесении изменений в лицензии и их переоформлении

Ведение отдельных процедур в **«автоматическом» режиме (без участия человека для подготовки материалов)** при внесении изменений в лицензии на право пользования недрами в случае изменения наименования юридических лиц-пользователей недр, включении в состав лицензии горного отвода.

## При прекращении лицензий

**Автоматическое** прекращение права пользования недрами в связи с окончанием срока действия лицензии.

- Создание систем **электронного взаимодействия** с уполномоченными ФОИВами (ФНС России, Ростехнадзор) для получения информации для реализации функций в проактивном режиме.
- Проведение **заседаний** лицензионных комиссий в **цифровом** формате с участием представителей пользователей недр.
- Организация подачи **заявок** и получения корреспонденции от государственных органов преимущественно в **цифровом виде**.



**Основной инструмент - Государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами (ст. 28 ЗоН)**

- ✓ включает в себя все лицензии (независимо от уровня компетенций)
- ✓ учету подлежат все юридически значимые действия с лицензиями

# НОВЕЛЛЫ ПРОЦЕДУР ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛИЦЕНЗИИ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ И ИХ ПЕРЕОФОРМЛЕНИЯ

## Основания внесения изменений в лицензию:

По инициативе **пользователя недр**:

- 1) возникновение обстоятельств, **существенно отличающихся** от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;
- 2) установление пользователями недр наличия не указанных в лицензии на пользование недрами **попутных полезных ископаемых**.

По инициативе **пользователя недр или уполномоченного органа**:

- 1) необходимость **завершения** пользователем недр геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи ТРИЗ или необходимость ликвидации и консервации сооружений, связанных с использованием недр, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр;
- 2) **изменение границ** участка недр, предоставленного в пользование;
- 3) исправление **технической ошибки**;
- 4) изменение **наименования юридического лица** - пользователя недр.

По инициативе **уполномоченного органа**:

- 1) **приведение** содержания лицензии на пользование недрами в **соответствие** с требованиями Закона РФ «О недрах» или иных федеральных законов;
- 2) включение **горного водного акта** в лицензию на пользование недрами.

Только с согласия пользователя недр

Согласие  
пользователя  
недр не  
требуется

**! Важно !**

**Заявку на продление  
лицензии необходимо  
подать не позднее  
3 месяцев до ее окончания**

# НОВОЕ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ НА УЧАСТКЕ НЕДР

Уточнены типы и наименования проектной документации при пользовании недрами:

В рамках экспертизы по ст. 36.1 ЗоН:

- проектная документация на осуществление **регионального геологического изучения недр**;
- проектная документация на осуществление **геологического изучения недр**, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых;
- проектная документация на осуществление **разведки месторождений** полезных ископаемых.

В рамках согласования по ст. 23.2 ЗоН:

- технические проекты **разработки** месторождений полезных ископаемых;
- технические проекты **строительства и эксплуатации** подземных сооружений;
- технические проекты **ликвидации и консервации** горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

## Закон РФ «О недрах»

### Статья 8. Ограничения и запреты пользования недрами

Пользование отдельными участками недр может быть **ограничено или запрещено** в целях обеспечения **обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды.**

Пользование недрами на территориях **населенных пунктов и зон с особыми условиями использования территорий** может быть **ограничено или запрещено** в случаях, если это пользование может создать угрозу безопасности жизни и здоровья населения, охране окружающей среды, сохранности зданий и сооружений, включая сохранность горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Пользование недрами на особо **охраняемых природных территориях** осуществляется в соответствии с режимом особой охраны их территорий.

## **Изменения, планируемые к внесению в постановление Правительства РФ от 03.05.2012 № 429**

- Снятие 20%-ограничения на «прирезку» по площади в случае изменения границ участков недр за счет запасов, поставленных на государственный баланс в результате геологоразведочных работ, проведенных пользователем недр (в т.ч. на «флангах» и на лицензиях, полученных по «заявительному» принципу)
- Возможность взаимного изменения границ смежных участков недр, предоставленных одному пользователю недр или пользователям недр, входящим в одну группу лиц
- Возможность изменения границ участка недр, предоставленного для геологического изучения недр для расширения зоны геологоразведочных работ по проекту ГРР (например, для набора кратности)

## Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования механизма разделения, выделения или объединения участков недр»

- При **разделении** участка недр из него **образуются два или более новых участка недр**, содержащих запасы полезных ископаемых, поставленные на государственный баланс запасов полезных ископаемых, а разделяемый участок недр прекращает свое существование. При разделении участка недр у пользователя недр возникают права пользования вновь образованными участками недр по лицензии на пользование недрами того же вида пользования недрами, что и по лицензии на пользование недрами разделяемого участка недр.
- При **выделении** участок недр, из которого осуществляется выделение, **сохраняется в измененных границах**, а выделенный участок недр предоставляется для разведки и добычи полезных ископаемых пользователю участка недр, из которого он выделен.
- При **объединении** участков недр, каждый из которых имеет общую границу не менее чем с одним из объединяемых участков, **образуется один участок недр**, а существование объединяемых участков недр прекращается.

Не допускается разделение, выделение и объединение участков недр, приводящее к выборочной отработке полезных ископаемых, а также нарушению требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.



**СПАСИБО!**

115184, Москва, ул, Малая Ордынка, 34  
Тел. 8 (495) 951-37-47, e-mail: [rgexp@rgexp.ru](mailto:rgexp@rgexp.ru)

**[www.rgexp.ru](http://www.rgexp.ru)**